

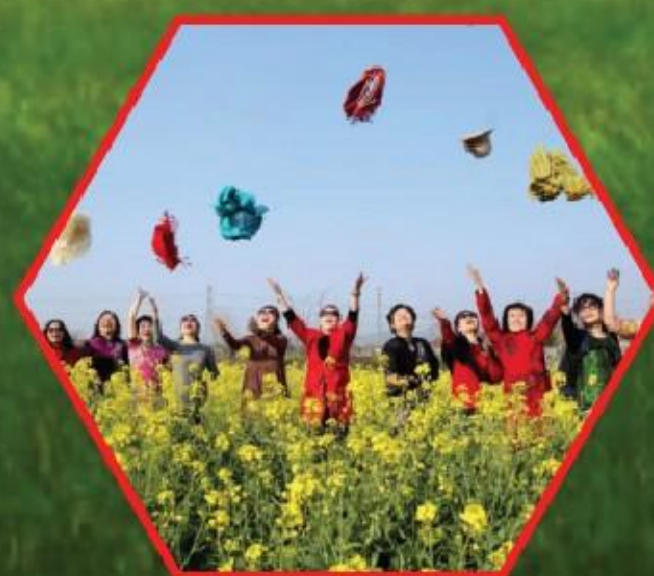
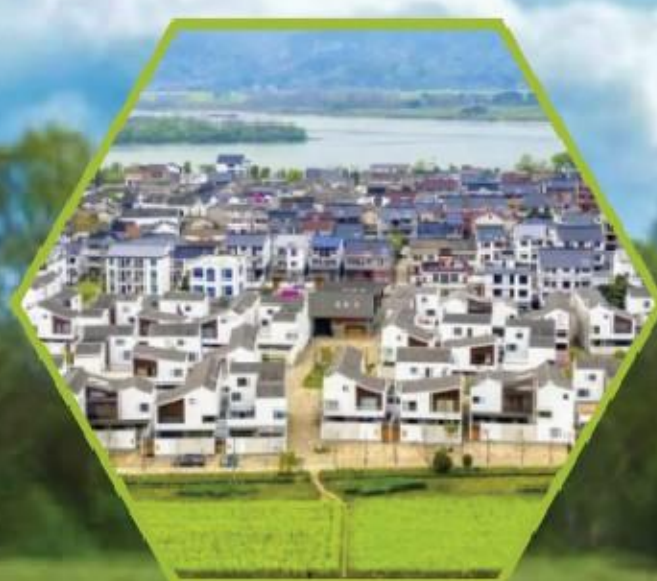


# ภารกิจ “Common Prosperity” ของเจ้อเจียงกับโอกาสของไทย เสริมสร้างความสัมพันธ์ไทย - จีน

“เจ้อเจียง” เป็นมณฑลทางภาคตะวันออก (ตอนกลาง) ของจีนที่มีศักยภาพทางเศรษฐกิจระดับแนวหน้า มี GDP สูงเป็นอันดับที่ 4 รองจากมณฑลกว่างตุ้ง เจียงซู และซานตง ในปี 2564 ไทยและเจ้อเจียงมีมูลค่าการค้ารวม 15,038 ล้านดอลลาร์สหรัฐ คิดเป็นร้อยละ 31 ของมูลค่าการค้าไทย - YRD (Yangtze River Delta หรือ เขตเศรษฐกิจสามเหลี่ยมปากแม่น้ำแยงซี ประกอบด้วยนครเซี่ยงไฮ้ มณฑลเจียงซู มณฑลเจ้อเจียง และมณฑลอานฮุย) ระหว่างเดือนมกราคม - สิงหาคม 2565 ไทยและเจ้อเจียงมีมูลค่าการค้ารวม 10,907 ล้านดอลลาร์สหรัฐ ซึ่งมากเป็นอันดับที่ 3 รองจากการค้าไทย - กวางตุ้ง และไทย - เจียงซู

“Common Prosperity” หรือความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน เป็นนโยบายต่อเนื่องจากความสำเร็จของการขจัดความยากจน และเป็นยุทธศาสตร์ต่อยอดหลังจากที่จีนได้บรรลุเป้าหมายการเป็น “สังคมมีกินมีใช้ (小康社会)” เพื่อนำไปสู่การสร้างจีนให้เป็นสังคมนิยมที่ทันสมัยอย่างรอบด้านและบรรลุเป้าหมาย 100 ปี แห่งการสถาปนาสาธารณรัฐประชาชนจีนในปี 2593 โดยคณะรัฐมนตรีจีนได้ประกาศ “ข้อเสนอแนะสนับสนุนให้ มณฑลเจ้อเจียงเป็นพื้นที่สาธิตการพัฒนาและสร้างความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันอย่างมีคุณภาพสูง” เมื่อเดือนมิถุนายน 2564 เจ้อเจียงจะเป็นพื้นที่ตัวอย่างความสำเร็จของการดำเนินนโยบาย Common Prosperity ซึ่งในอนาคตสามารถนำไปประยุกต์ใช้ในพื้นที่อื่น ๆ ของจีน

บทความฉบับนี้สะท้อนถึงแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้มีความเจริญรุ่งเรืองแบบค่อยเป็นค่อยไปและมีคุณภาพสูงของจีน ซึ่งมีความสอดคล้องกับหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง นโยบายการขับเคลื่อนโมเดลเศรษฐกิจ BCG และเป้าประสงค์ของการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างยั่งยืนของ APEC ซึ่งไทยเป็นเจ้าภาพในปี 2565 โดยไทยสามารถเรียนรู้และนำมาประยุกต์ใช้เพื่อพัฒนาพื้นที่ชนบท ตลอดจนสามารถหารือแลกเปลี่ยนแนวทางการพัฒนาและแสวงหาความร่วมมือเพื่อสร้างประโยชน์ร่วมกับจีน (เจ้อเจียง) แบบ win-win ได้ต่อไป



## ภารกิจ “Common Prosperity” ของเจ้อเจียงกับโอกาสของไทย

“Common Prosperity” หรือที่เรียกกันว่า “ความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน” เป็นประเด็นที่อยู่ในความสนใจมากขึ้นตั้งแต่คณะรัฐมนตรีจีนได้ประกาศ “ข้อเสนอแนะสนับสนุนให้มณฑลเจ้อเจียงเป็นพื้นที่สาธิตการพัฒนาและสร้างความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันอย่างมีคุณภาพสูง” เมื่อ 10 มิถุนายน 2564 ซึ่งนับเป็นภารกิจครั้งใหญ่ของมณฑลเจ้อเจียงในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจีน ฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2564 - 2568)



การสนับสนุนให้เจ้อเจียงเป็นเขตสาธิต “Common Prosperity” ถือเป็นหนึ่งในยุทธศาสตร์ระดับชาติเช่นเดียวกับการสนับสนุนเงินให้เพื่อเป็นพื้นที่สาธิตการพัฒนาสังคมนิยมแบบมีอัตลักษณ์ของจีน รวมถึงการสนับสนุนให้เขตผู้ตงของเซี่ยงไฮ้ปฏิรูปและเปิดกว้างเป็นพื้นที่ชั้นนำสังคมนิยมสมัยใหม่ที่มีมาตรฐานสูงและคุณภาพสูง ซึ่งนับเป็นการกระตุ้นบทบาทความสำคัญของเจ้อเจียงขึ้นอีกระดับหนึ่ง เจ้อเจียงจึงได้พยายามสร้างสรรค์และปฏิรูปครั้งใหม่อย่างต่อเนื่อง เพื่อให้บรรลุเป้าหมาย “ความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน” ตามที่รัฐบาลกลางจีนมอบหมายไว้

### ทำไมจีนจึงเริ่มมุ่งเน้น “Common Prosperity”

ภายใต้บริบทที่ทั่วโลกต้องเผชิญกับสถานการณ์ที่ไม่แน่นอน ทั้งในแง่ความท้าทายของการแพร่ระบาดโควิด-19 ที่ส่งผลกระทบต่อสถานะเศรษฐกิจทั่วโลกทั้งในด้านการเงิน การลงทุน และการค้า ตลอดจนความขัดแย้งในหลากหลายประเด็นของแต่ละกลุ่มประเทศ รวมถึงความท้าทายในด้านความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน ระดับความก้าวหน้าในด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และนวัตกรรม หรือความเหลื่อมล้ำทางฐานะเศรษฐกิจในสังคมที่มีช่องว่างแตกต่างกันมากขึ้นในแต่ละประเทศทั่วโลก เป็นต้น ด้วยเหตุนี้ จีนในฐานะหนึ่งในประเทศที่ต้องเผชิญกับความท้าทายดังกล่าวจึงมองว่า แต่ละประเทศทั่วโลกสามารถสร้างความร่วมมือเพื่อเจริญรุ่งเรืองร่วมกันได้ และอำนวยความสะดวกร่วมกันแบบ Win-Win ภายใต้ทฤษฎี “Common Prosperity” โดยเริ่มต้นทดลองดำเนินการภายในประเทศจีนก่อนเป็นลำดับแรก



ภายหลังจากที่จีนประกาศความสำเร็จจากการขจัดปัญหายากจนได้แล้วเมื่อช่วงต้นปี 2564<sup>1</sup> ลำดับต่อไป จีนจึงเตรียมดำเนินนโยบาย Common Prosperity เพื่อสร้างความเท่าเทียมหรือความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันอย่างมีคุณภาพสูง ซึ่งเรียกได้ว่าเป็นยุทธศาสตร์ต่อยอดหลังจากที่จีนได้บรรลุเป้าหมายการเป็น “สังคมมีกินมีใช้” แล้ว โดยช่วงการประชุมสภาประชาชนแห่งชาติจีน ชุดที่ 13 ครั้งที่ 4 เมื่อเดือนมีนาคม 2564 ได้มติให้ Common Prosperity เป็นหนึ่งในเป้าหมาย

ที่จะดำเนินในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจีน ฉบับที่ 14 (พ.ศ. 2564 - 2568) และต่อมาในเดือนมิถุนายน 2564 คณะรัฐมนตรีได้ประกาศ “ข้อเสนอแนะสนับสนุนให้มณฑลเจ้อเจียงเป็นพื้นที่สาธิตการพัฒนาและสร้างความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันอย่างมีคุณภาพสูง”

<sup>1</sup> เมื่อ 25 กุมภาพันธ์ 2564 ประธานาธิบดีสี จิ้นผิง ได้ประกาศว่า จีนประสบความสำเร็จในการขจัดความยากจนแล้ว โดยประชาชน 98.99 ล้านราย อำเภอกว่า 832 แห่ง และหมู่บ้าน 128,000 แห่ง ได้ถูกปลดออกจากบัญชีพื้นที่ยากไร้

## เจ้อเจียงเด่นตรงไหน.. ทำไมได้เป็นพื้นที่สาธิต Common Prosperity

ย้อนกลับไปเมื่อปี 2563 เราจะพบว่า เจ้อเจียงเป็นมณฑลที่มี GDP เป็นอันดับที่ 4 ของจีน (รองจากกวางตุ้ง เจียงซู และซานตง) แต่กลับได้รับคัดเลือกจากรัฐบาลกลางจีนให้รับยุทธศาสตร์ระดับชาติอย่าง Common Prosperity จึงเป็นที่กล่าวกันว่า ทำไมกวางตุ้ง เจียงซู และซานตงถึงแพ้ให้กับเจ้อเจียง แต่หากวิเคราะห์จากดัชนีทางเศรษฐกิจหลายรายการในปี 2563 (สถิติทางเศรษฐกิจก่อนได้รับคัดเลือกให้เป็นพื้นที่สาธิต Common Prosperity) แล้วจะพบว่า เจ้อเจียงมีความโดดเด่นกว่าพื้นที่อื่น ๆ อยู่หลายประการ อาทิ

### 1. พัฒนาการทางเศรษฐกิจที่ดีในช่วง 10 ปีที่ผ่านมา

จากการเปรียบเทียบสถิติของปี 2553 กับปี 2563 พบว่า GDP ของเจ้อเจียงขยายตัวขึ้นถึง 2.36 เท่า รายได้ประชากรเขตเมือง และเขตชนบทขยายตัว 2.29 เท่าและ 2.82 เท่า ตามลำดับ<sup>2</sup> สะท้อนถึงการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่มีประสิทธิภาพ นอกจากนี้ หากเปรียบเทียบจำนวนประชากรในปี 2553 กับปี 2563 จะพบว่า เจ้อเจียงมีอัตราการขยายตัวประชากรในช่วง 10 ปีที่ร้อยละ 18.65 ขณะที่กวางตุ้ง เจียงซู และซานตงมีอัตราการขยายตัวที่ร้อยละ 20.82 ร้อยละ 7.74 และร้อยละ 5.99 ตามลำดับ ทั้งนี้ แม้ว่ากวางตุ้ง จะมีอัตราการขยายตัวของประชากรสูงกว่าเจ้อเจียง แต่ยังมี 5 เมืองในกวางตุ้ง (จาก 21 เมือง) ที่จำนวนประชากรลดลง (สูญเสียประชากรไปยังพื้นที่อื่น) ขณะที่เจ้อเจียงเป็นเพียงมณฑลเดียวของจีนที่ประชากรในทุกเมือง (11 เมือง) เพิ่มขึ้น **มาโดยตลอด** ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงศักยภาพของเจ้อเจียงในการดึงดูดแรงงานเข้ามาเป็นปัจจัยพื้นฐานสำหรับการสร้างเสถียรภาพของการพัฒนาในมณฑล



### 2. ความแตกต่างระหว่างเขตเมืองและชนบทค่อนข้างน้อย

รายได้ประชากรเป็นหนึ่งในตัวชี้วัดด้านคุณภาพชีวิตของประชากร รวมถึงความเหลื่อมล้ำระหว่างพื้นที่เขตเมือง และเขตชนบท ซึ่งเจ้อเจียงมีความโดดเด่น

- รายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรสูง โดยปี 2563 เจ้อเจียงเป็นมณฑลเดียวในจีน (ไม่นับรวม 4 มหานคร ได้แก่ ปักกิ่ง เซี่ยงไฮ้ เทียนจิน และฉงชิ่ง) ที่รายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรทะลุยอด 50,000 หยวน (เท่ากับ 52,397 หยวน) อีกทั้งเป็นเพียงมณฑลเดียวในจีนเท่านั้นที่ทุกเมืองมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรสูงกว่าค่าเฉลี่ยของทั่วทั้งจีน<sup>3</sup> โดยเจ้อเจียงมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรสูงเป็นอันดับที่ 1 ของจีนติดต่อกันถึง 30 ปี สะท้อนถึงคุณภาพชีวิตของประชากรเจ้อเจียงที่สูงกว่ามณฑลอื่น ๆ ของจีน



- รายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรในพื้นที่ที่มีความแตกต่างไม่มาก โดยรายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรสูงสุดในเจ้อเจียง (นครหางโจว) มากกว่าต่ำที่สุด (เมืองหลี่ซู่ย) เพียง 1.64 เท่า<sup>4</sup> ซึ่งเป็นระดับความแตกต่างที่น้อยที่สุดเมื่อเทียบกับพื้นที่อื่นของจีน อีกทั้งรายได้ประชากรเขตเมือง (62,699 หยวน) สูงกว่ารายได้ประชากรเขตชนบท (31,930 หยวน) เพียง 1.96 เท่า<sup>5</sup> สะท้อนถึงความเหลื่อมล้ำภายในมณฑลที่อยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำเมื่อเทียบกับพื้นที่อื่นของจีน

<sup>2</sup> ปี 2553 เจ้อเจียงมี GDP 2.74 ล้านล้านหยวน รายได้ประชากรเขตเมือง 27,359 หยวน รายได้ประชากรเขตชนบท 11,303 หยวน และปี 2563 เจ้อเจียงมี GDP 6.47 ล้านล้านหยวน รายได้ประชากรเขตเมือง 62,699 หยวน รายได้ประชากรเขตชนบท 31,930 หยวน

<sup>3</sup> ปี 2563 จีนมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรที่ 32,189 หยวน ขณะที่นครหางโจวมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรที่ 61,879 หยวน (สูงที่สุดในเจ้อเจียง) และเมืองหลี่ซู่ยมีรายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรที่ 37,774 หยวน (ต่ำที่สุดในเจ้อเจียง)

<sup>4</sup> ปี 2563 รายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรสูงสุดในกวางตุ้ง (เมืองเซินเจิ้น 64,878 หยวน) มากกว่าต่ำที่สุด (เมืองเจียงหยาง 21,822 หยวน) ถึง 2.97 เท่า ขณะที่รายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากรสูงสุดในเจียงซู (เมืองซูโจว 62,582 หยวน) มากกว่าต่ำที่สุด (เมืองซูเซี่ยน 26,421 หยวน) ที่ 2.37 เท่า

<sup>5</sup> แม้ว่าความแตกต่างระหว่างรายได้ประชากรเขตเมืองและเขตชนบทของมณฑลเจ้อเจียงจะเป็นอันดับที่ 2 รองจากมณฑลเฮยหลงเจียง (1.92 เท่า) แต่เฮยหลงเจียงมีรายได้ประชากรเขตเมือง (31,115 หยวน) และเขตชนบท (16,168 หยวน) ต่ำกว่าเจ้อเจียงค่อนข้างมาก

### 3. มีพื้นที่ล้าหลังจำนวนน้อย การกระจายความเจริญไปช่วยเหลือได้ง่าย

หัวใจสำคัญประการหนึ่งของ Common Prosperity คือ การกระจายงบประมาณภาครัฐท้องถิ่นที่มีระดับความเจริญสูงไปช่วยเหลือพื้นที่ที่ด้อยกว่า โดยเมื่อเปรียบเทียบเจ้อเจียงกับเจียงซูแล้วจะพบว่า เจ้อเจียงมีพื้นที่พัฒนาซ้ำเพียงแค่ 2 เมืองจาก 11 เมือง (เมืองหลี่สือและเมืองฉวีโจว ซึ่งอยู่ทางตะวันตกเฉียงใต้ของมณฑล ห่างจากชายฝั่งทะเลทางด้านตะวันออก) ซึ่งมีประชากรเพียงกว่า 5 ล้านคน ขณะที่พื้นที่พัฒนาซ้ำของเจียงซูนั้นส่วนใหญ่เป็นทางตอนเหนือของมณฑล (รวม 5 เมือง ได้แก่ เมืองสวีโจว เมืองเหลียนหยุนกั่ง เมืองซูเซียน เมืองหวยอาน และเมืองเหยียนเฉิง) ซึ่งมีประชากรถึงกว่า 40 ล้านคน ด้วยเหตุนี้ จึงทำให้เจ้อเจียงสามารถกระจายงบประมาณภาครัฐแต่ละท้องถิ่นเพื่อไปพัฒนาพื้นที่ล้าหลังได้สะดวกกว่า และทำให้เจ้อเจียงมีโอกาสประสบผลสำเร็จเจริญรุ่งเรืองด้วยกันทั้งมณฑลได้เร็วกว่าเมื่อเทียบกับมณฑลอื่น ๆ

### “6 ภารกิจ 20 มาตรการ”.. เป้าหมายสู่ความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน

หลังจากที่มณฑลเจ้อเจียงได้รับมอบหมายให้เป็นพื้นที่สาธิตความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันแล้ว แต่ละท้องถิ่นในเจ้อเจียงก็พยายามสร้างสรรค์และปฏิรูปการพัฒนาเพื่อให้บรรลุเป้าหมายที่ว่า เมื่อถึงปี 2568 การผลักดันการสร้างพื้นที่สาธิตของเจ้อเจียงจะมีความคืบหน้าที่เป็นรูปแบบอย่างเห็นได้ชัด และเมื่อถึงปี 2578 การพัฒนาที่มีคุณภาพสูงจะได้รับผลสำเร็จอย่างมาก บรรลุเป้าหมายความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันพร้อมเป็นผู้นำการสร้างสังคมที่มีความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน

ทั้งนี้ เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายที่วางไว้ รัฐบาลเจ้อเจียงได้ประกาศ “แผนดำเนินการพัฒนาและสร้างพื้นที่สาธิตความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันอย่างมีคุณภาพสูง ระยะ 5 ปี (พ.ศ. 2564 - 2568)” เมื่อเดือนกรกฎาคม 2564 โดยแบ่งเป็น 6 ภารกิจ 20 มาตรการ ดังนี้

1. ยกระดับคุณภาพและประสิทธิภาพการพัฒนา เสริมสร้างพื้นฐานทางกายภาพเพื่อความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน
  - เพิ่มความสามารถสร้างนวัตกรรมด้วยตนเองอย่างจริงจัง
  - สร้างข้อได้เปรียบครั้งใหม่ในการแข่งขันทางอุตสาหกรรม
  - ยกระดับประสิทธิภาพของวัฏจักรทางเศรษฐกิจ
  - กระตุ้นความคึกคักขององค์ประกอบต่าง ๆ ทางการตลาด
2. ปฏิรูประบบการกระจายรายได้ เพิ่มรายได้ประชากรเขตเมืองและเขตชนบทผ่านหลายช่องทาง
  - ผลักดันการสร้างงานที่มีคุณภาพสูงยิ่งขึ้น
  - ยกระดับรายได้ของประชาชนอย่างต่อเนื่อง
  - ขยายกลุ่มผู้มีรายได้ปานกลางให้มีจำนวนมากขึ้น
  - ปรับปรุงระบบการกระจายรายได้ให้มีความสมบูรณ์มากขึ้น
  - สร้างกลไกให้รางวัลสูงใจสำหรับการตอบแทนสังคม
3. ลดช่องว่างการพัฒนาระหว่างเขตเมืองและเขตชนบท บรรลุการแบ่งปันบริการสาธารณะคุณภาพสูง
  - สร้างความเท่าเทียมของบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน
  - มุ่งการพัฒนาเมืองและชนบทแบบบูรณาการ
  - ปรับปรุงสภาพความเป็นอยู่ของประชาชนเมืองและชนบทอย่างต่อเนื่อง
  - สร้างเครือข่ายหลักประกันสังคมที่ยั่งยืน
  - พัฒนากลไกสร้างความมั่งคั่งแบบห่วงโซ่อย่างมีประสิทธิภาพ



4. สร้างสถานะวัฒนธรรมยุคใหม่ในระดับสูง พัฒนาวิถีชีวิตทางวัฒนธรรมของประชาชนให้มีความหลากหลาย
  - ยกกระตือรือร้นทางสังคม
  - สืบทอดวัฒนธรรมดั้งเดิม วัฒนธรรมการปฏิบัติ และวัฒนธรรมสังคมนิยมที่มีอัตลักษณ์แบบจีนยุคใหม่
5. ปฏิบัติตามแนวคิดการสร้างคุณค่าให้ทรัพยากรธรรมชาติ สร้างสภาพแวดล้อมที่สวยงามและน่าอยู่
  - พัฒนาให้เจ้อเจียงเป็นมณฑลที่มีความงดงามและมีคุณภาพสูง
  - ส่งเสริมการปรับเปลี่ยนการผลิตและการดำเนินชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมอย่างรอบด้าน
6. ยืนหยัดพัฒนาตามยุคสมัยใหม่ สร้างสภาพแวดล้อมทางสังคมที่สุขกายสบายใจ
  - ใช้การปฏิรูปดิจิทัลเพื่อยกระดับประสิทธิภาพการบริหารจัดการของภาครัฐ
  - สร้างระบบการยึดปฏิบัติตามแนวทางกฎหมายและกลไกควบคุมการทำงานภาครัฐอย่างรอบด้าน



### สร้างสรรค์และปฏิรูปใหม่.. ภายใต้แนวคิด Common Prosperity

กว่า 1 ปีที่ผ่านมาหลังจากที่เจ้อเจียงได้รับการกิจ Common Prosperity แล้ว แต่ละเมืองได้มุ่งมั่นสร้างสรรค์และแสวงหาแนวทางการพัฒนาอย่างเต็มที่ภายในระยะเวลาอันรวดเร็ว รวมถึงประสบความสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม โดยสรุปได้ 4 แนวทางสำคัญ ดังนี้

1. จัดตั้งกลไกการทำงานใหม่ โดยเมื่อเดือนตุลาคม 2564 รัฐบาลมณฑลเจ้อเจียงได้จัดตั้งคณะกรรมการก่อสร้างสังคมนิยมเจ้อเจียง และรัฐบาลแต่ละเมืองได้ตั้งคณะกรรมการก่อสร้างสังคมนิยมประจำเมืองและประจำท้องถิ่นในเวลาต่อมา ซึ่งกลายเป็นเครือข่ายกลไกการทำงานแบบบูรณาการตั้งแต่ระดับส่วนกลางของเจ้อเจียงไปจนถึงระดับท้องถิ่น โดยคณะกรรมการฯ ของนครหางโจวได้ริเริ่มนโยบายที่เป็นรูปธรรมเพื่อส่งเสริมความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันถึงกว่า 30 ภารกิจ อาทิ (1) การกระตุ้นให้รายได้ประชากรเขตชนบทมีอัตราการเพิ่มขึ้นสูงกว่าการขยายตัวของ GDP เพื่อเร่งพัฒนาให้ประชาชนในชนบทมีมาตรฐานคุณภาพชีวิตที่สูงขึ้น (2) การปรับปรุงระบบการขนส่งสาธารณะ ค่าโดยสาร และระบบบริหารการจัดการคมนาคม (3) พัฒนาให้มีจำนวนโรงเรียนอนุบาลภายใต้มาตรฐานของภาครัฐสูงถึงร้อยละ 90 ของจำนวนโรงเรียนอนุบาลทั้งหมด เพื่อสร้างความเท่าเทียมในด้านการศึกษา (4) เพิ่มการก่อสร้างหรือยกระดับสวนสาธารณะในเมืองรวม 50 แห่ง (5) เพิ่มจำนวนที่พักอาศัยสำหรับเช่าในราคาออมเยาไม่ต่ำกว่า 100,000 ห้อง และ (6) เพิ่มการติดตั้งลิฟต์ในอาคารที่พักอาศัยทั่วเมืองไม่ต่ำกว่า 600 ตัว เป็นต้น

2. แสวงหาแนวทางสร้างความมั่งคั่งให้พื้นที่ชนบท โดยเมืองเส้าชิงในฐานะพื้นที่ทดลองปฏิรูปพื้นที่พักอาศัยชนบทของจีนพยายามคิดค้นโมเดลใหม่หลังจากก่อตั้งคณะกรรมการฯ อาทิ “ที่พักชนบท+ที่ดินเกษตรกรรม” “ที่พักชนบท+อุตสาหกรรม” และ “กลุ่มหมู่บ้าน+ครัวเรือนชนบท” เป็นต้น เพื่อพัฒนาพื้นที่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์เป็นพื้นที่สร้างเสริมรายได้ในชนบท โดยเมื่อสิ้นปี 2564 เขตเคอเฉียวซึ่งเป็นพื้นที่ดำเนินโมเดลใหม่ได้ดึงดูดเงินทุนสะสมแล้ว 1,900 ล้านหยวน พัฒนาพื้นที่พักอาศัยในชนบทแล้ว 620,000 ตารางเมตร เพิ่มรายได้ให้ครัวเรือนเกษตรกรรมรวม 87.48 ล้านหยวน และเพิ่มรายได้ให้กลุ่มหมู่บ้านรวม 71.56 ล้านหยวน



3. เพิ่มศักยภาพการประกอบอาชีพของเกษตรกร และเพิ่มโอกาสงานที่ไม่ใช่ภาคเกษตรกรรม โดยเขตหวงเหียนของเมืองไทโจวได้เคลื่อนย้ายอุตสาหกรรมที่ต้องใช้แรงงานจำนวนมากเข้ามายังพื้นที่ชนบท เพื่อส่งเสริมการสร้างอาชีพให้กับเกษตรกร ช่วยให้เกษตรกรสามารถสร้างรายได้ในพื้นที่ของตนเองพักอาศัย ซึ่งได้สร้างงานให้กับเกษตรกร 1,165 ราย นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินแผนงานฝึกอบรมเกษตรกร เพื่อยกระดับทักษะการทำงานอื่น ๆ นอกเหนือจากการเกษตร

4. ผลักดันการแบ่งปันบริการสาธารณะคุณภาพสูง โดยเขตฟูหยางในซานเมืองนครทางโจวได้เร่งพัฒนาภาคการศึกษา ยกระดับการรักษาพยาบาล และเพิ่มหลักประกันสำหรับคนชรา เป็นต้น เพื่อให้มีความทัดเทียมกับเขตใจกลางเมืองของนครทางโจว

**“เทคโนโลยี” ขับเคลื่อน.. กระจายความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน**



หัวใจสำคัญประการหนึ่งที่เจ้อเจียงนำมาใช้ขับเคลื่อนการดำเนินนโยบาย Common Prosperity คือ การประยุกต์ใช้เทคโนโลยีในภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

เมืองโจวซาน (เมืองหมู่เกาะแห่งเดียวในจีน ประกอบด้วยพื้นที่ 2,085 เกาะ มีชายฝั่งทะเลยาว 2,444 กิโลเมตร) เป็นเมืองตัวอย่างที่น่าสนใจ ซึ่งแม้จะมีที่ดินที่จำกัด มีประชากรน้อย และขาดอุตสาหกรรมที่หลากหลาย แต่รัฐบาลโจวซานมีความมุ่งมั่นจะพัฒนา 30 เกาะผ่านการดำเนินการ 3 ปี เพื่อให้กลายเป็น

แบรนด์ดังสำหรับการพัฒนาคุณภาพสูงและพื้นที่สาธิตความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันในเจ้อเจียง และเป็นการแสดงแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดสำหรับการพัฒนาเกาะทั่วโลก โดยปัจจุบันโจวซานได้กระจายเทคโนโลยีดิจิทัลเข้าไปในแต่ละพื้นที่ เพื่อช่วยพัฒนาความมั่งคั่งทางเศรษฐกิจควบคู่กับยกระดับคุณภาพชีวิตประชาชนในท้องถิ่น โดยมีตัวอย่างที่น่าสนใจ อาทิ

1. การริเริ่มโครงการก่อสร้างเมืองทางน้ำดิจิทัลของเขตผู้ถั่ว โดยใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ (เช่น Cloud Computing, Big Data, AI ฯลฯ) การเปลี่ยนแปลงทางดิจิทัล การสร้างแอปพลิเคชันดิจิทัล และการสร้างแพลตฟอร์มออนไลน์เพื่อให้สนับสนุนให้อุตสาหกรรมประมงสามารถจัดการตลาดที่ครอบคลุม ขยายธุรกรรมออนไลน์ วิเคราะห์ข้อมูลได้รอบด้าน (เช่น การตรวจสอบย้อนกลับของผลิตภัณฑ์) และสามารถตอบโต้ภัยแล้ง “ปลาหนึ่งตัวสู่ห่วงโซ่อุตสาหกรรมทั้งหมด” ซึ่งเป็นการชูศักยภาพด้านประมงในพื้นที่ เพื่อมุ่งสู่ความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันและการพัฒนาที่มีคุณภาพสูง

2. การใช้เทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อการเพาะเลี้ยงหอยแมลงภูในอำเภอเซิ่งซือ โดยสร้างเป็นแพลตฟอร์มบริหารจัดการแบบอัจฉริยะผ่านดิจิทัล ซึ่งเป็นฐานข้อมูลที่ครอบคลุมถึงขนาดพื้นที่เพาะพันธุ์ จำนวนเรือและชาวประมง ฟังก์ชันการทำงานแบบเรียลไทม์ต่าง ๆ (เช่น การตรวจสอบน้ำทะเล การเฝ้าสังเกตการณ์ทางทะเล การถ่ายภาพทางอากาศ UAV ระบบ 5G และการวิเคราะห์ข้อมูล เป็นต้น) เพื่อเพิ่มผลผลิตหอยแมลงภูอย่างมีประสิทธิภาพ ยกระดับการบริหารจัดการ ปรับปรุงเทคนิคที่เกี่ยวข้องของอุตสาหกรรมเพาะเลี้ยงหอยแมลงภู และมุ่งสู่ความเจริญรุ่งเรืองของประชาชนในท้องถิ่น

3. การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตในเขตตั้งไห่ โดยได้นำเทคโนโลยีดิจิทัลกระจายเข้าไปในพื้นที่เกาะน้อยใหญ่ต่าง ๆ และปรับปรุงแอปพลิเคชันเครือข่ายท้องถิ่น เพื่อยกระดับในด้านบริการสาธารณะ เช่น การดูแลผู้สูงอายุด้วยระบบอัจฉริยะ การแพทย์ระบบดิจิทัล เป็นต้น ซึ่งช่วยแก้ไขปัญหาค่ารักษาพยาบาลในท้องถิ่นห่างไกลและเครือข่ายคมนาคมที่ไม่สะดวกได้อย่างมีประสิทธิภาพ



นอกจากเมืองโจวชานแล้ว ยังมีหมู่บ้านหวังตู้ อำเภออานจี เมืองหูโจว (เดิมเคยเป็นหนึ่งในหมู่บ้านยากไร้) ได้ใช้แอปพลิเคชัน “Zhenong Code” (แอปพลิเคชันที่เชื่อมโยงฐานข้อมูลของบุคคล และสินค้าในสาขาเกษตรของมณฑลเจ้อเจียง) เพื่อช่วยบริหารจัดการ การผลิต และเพิ่มรายได้ของเกษตรกร ซึ่งแอปพลิเคชันนี้ได้ ให้บริการที่เกี่ยวข้องกับการผลิต การแปรรูป การหมุนเวียน สินเชื่อ การประกันภัย และการขาย จนกระทั่งประชาชนในท้องถิ่นมีรายได้ จากการเพาะปลูกชาเฉลี่ยต่อคนสูงถึงปีละ 64,000 หยวน (ข้อมูล สถิติปี 2564) พร้อมกับมีศักยภาพในการช่วยเหลือพื้นที่อื่น ๆ ให้หลุดพ้นความยากจนด้วยการบริจาคชาเพื่อช่วยเหลือ ผู้ยากไร้กว่า 6,600 รายใน 5 อำเภอรวม 3 มณฑล ซึ่งสอดคล้องกับแนวทางการกระจายความเจริญรุ่งเรืองร่วมกันภายใต้ ทฤษฎี Common Prosperity



### ไทยจับมือเจ้อเจียง.. อำนวยผลประโยชน์ Win-Win

Common Prosperity เป็นอีกหนึ่งแนวคิดในการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมให้มีความเจริญรุ่งเรืองแบบค่อยเป็น ค่อยไป เป็นกระจายความมั่งคั่งไปสู่พื้นที่ที่ยังพัฒนาไม่เต็มที่ เพื่อสร้างความเท่าเทียมและเจริญรุ่งเรืองแบบถ้วนหน้า โดย มุ่งเน้นยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างต่อเนื่อง ซึ่งมีเป้าหมายคล้ายคลึงกับหลักปรัชญาของ “เศรษฐกิจพอเพียง” ที่มุ่งให้ทุกคนสามารถพึ่งพาตัวเองได้ รวมถึงสามารถพัฒนาให้ดียิ่งขึ้นจนเกิดความยั่งยืน

นโยบาย Common Prosperity ยังมุ่งเน้นการสร้างความสำเร็จรุ่งเรืองควบคู่กับการพัฒนาที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ขณะเดียวกัน ก็มุ่งยกระดับกลุ่มธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อมให้มีความแข็งแกร่งขึ้นตามลำดับ ซึ่งมีความสอดคล้องกับ นโยบายการขับเคลื่อนโมเดลเศรษฐกิจ BCG (Bio-Circular-Green Economy) ของไทย และกรอบความร่วมมือ APEC ที่มุ่งเน้นส่งเสริมและพัฒนาขีดความสามารถของวิสาหกิจ MSMEs จึงนับเป็นโอกาสดีที่ไทยและจีน (เจ้อเจียง) สามารถหารือ แลกเปลี่ยนแนวทางการพัฒนาและแสวงหาความร่วมมือเพื่ออำนวยผลประโยชน์ซึ่งกันและกันได้

ทั้งนี้ การดำเนินมาตรการต่าง ๆ ของมณฑลเจ้อเจียงภายใต้นโยบาย Common Prosperity ตามที่ได้กล่าวมา ข้างต้น นับเป็นอีกโมเดลการพัฒนารูปแบบหนึ่งที่ไทยสามารถเรียนรู้และนำมาประยุกต์ใช้เพื่อพัฒนาพื้นที่ชนบทของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเร่งนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมสมัยใหม่กระจายเข้าสู่พื้นที่ภาคเกษตรกรรม หรือการขยายฐาน อุตสาหกรรมที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อมสู่พื้นที่ชนบท เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตให้ประชาชนในพื้นที่ ตลอดจนสร้างโอกาสงาน เพิ่มเติมจากอาชีพเกษตรกรรม และขจัดความยากจนอย่างยั่งยืน

อนึ่ง รายงานการพัฒนาด้านดิจิทัลของจีน (ปี 2564) ของ Cyberspace Administration of China ระบุว่า เจ้อเจียงมีมาตรฐานการพัฒนาด้านดิจิทัลในภาพรวมสูงเป็นอันดับที่ 1 ของจีน โดยปี 2564 เจ้อเจียงมีมูลค่าเศรษฐกิจ ดิจิทัล (3.57 ล้านล้านหยวน) คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 48.6 ของ GDP ซึ่งเป็นสัดส่วนที่มากที่สุดเมื่อเทียบกับทุกพื้นที่ ของจีน จึงนับเป็นพื้นที่ที่น่าสนใจซึ่งไทยสามารถขยายความร่วมมือในสาขาเทคโนโลยีดิจิทัลเพื่อสร้างประโยชน์ให้กับไทย ได้อย่างต่อเนื่อง

\*\*\*\*\*

จัดทำโดย นายโอภาส เหลืองดาวเรือง และนางสาวณัฐธิดา นิสกุลชัย ศูนย์ข้อมูลเพื่อธุรกิจไทยในจีน ประจำสถานกงสุลใหญ่ ณ นครเซี่ยงไฮ้ ข้อมูลอ้างอิง

1. <https://business.sohu.com> หัวข้อ 2020 年浙江省 11 市全体居民人均可支配收入出炉啦! วันที่ 5 ก.พ. 2564
2. <https://new.qq.com> หัวข้อ 我国首个“共同富裕”省份名单公布: 不是北上广, 为何选择浙江? วันที่ 19 มิ.ย. 2564
3. <https://baijiahao.baidu.com> หัวข้อ 共同富裕示范区何以选择了浙江, 而非人均 GDP 更高的江苏省呢? วันที่ 22 มิ.ย. 2564
4. <https://baijiahao.baidu.com> หัวข้อ 划重点! 带你了解浙江高质量发展建设共同富裕示范区 วันที่ 10 มิ.ย. 2564
5. <https://new.qq.com> หัวข้อ “共同富裕”的浙江四策 วันที่ 13 ก.ย. 2565
6. [www.shine.cn](http://www.shine.cn) หัวข้อ “Zhejiang’s Zhoushan islands leading the way to an inspired future” วันที่ 14 ก.ค. 2565
7. [www.shine.cn](http://www.shine.cn) หัวข้อ “Huangdu village flourishes as agriculture advances” วันที่ 25 ก.ค. 2565
8. <https://baijiahao.baidu.com> หัวข้อ 数字中国发展报告发布: 浙江数字化综合发展水平全国第一 วันที่ 5 ส.ค. 2565
9. <http://news.10jqka.com.cn> หัวข้อ 2021 年浙江数字经济增加值 GDP 占比 48.6%, 居全国第一 วันที่ 30 ส.ค. 2565